

Pauvretés et solidarités en rural

Robert Ponchon, par son parcours professionnel (Maisons Familiales Rurales, Familles Rurales, Chrétiens dans le Monde Rural, Secours Catholique) connaît bien le monde rural. Il nous livre sa conviction : l'attention aux ruraux en situation de fragilité, du local à l'échelle planétaire est plus que jamais nécessaire face aux défis contemporains, sociaux, environnementaux, alimentaires, bioéthiques et économiques. Les ruraux, dans les conditions difficiles, ont souvent fait preuve de solidarité, de créativité : développement du mutualisme, coopératives, multiples initiatives d'économie sociale et solidaire.

Éléments de contexte

Depuis la création de l'Europe, les enjeux liés à la ruralité – zones rurales fragiles – sont au cœur de débats entre les Etats membres. Il en va de même pour les enjeux de la politique agricole commune (PAC). En France, 11 millions d'habitants soit 15 % de la population métropolitaine résident dans l'espace rural, bien que la population active agricole ne cesse de décroître.

La pauvreté rurale en Europe et en France a de multiples visages. Elle concerne des ruraux d'origine ou des nouveaux arrivants, des agriculteurs ou des artisans/commerçants, des néo-ruraux installés pour des raisons de coût de logement et qui se trouvent confrontés à des difficultés financières et à l'isolement, des personnes âgées à faibles



revenus ou des jeunes isolés sans aucun moyen de communication. Elle est marquée par des attitudes « taiseuses » (on n'ose pas se déclarer en difficulté) et par la faiblesse des politiques sociales ou leur manque d'adaptation au contexte de ruralité.

Cette analyse est confortée par diverses études : **la précarité prend la forme d'une réclusion**, compte-tenu des difficultés de déplacement, de l'isolement et d'un enracinement parfois excessif des personnes dans leur village. Les pauvres y sont à la fois et paradoxalement invisibles et stigmatisés.

Pour engager une démarche de développement, les études proposent une mobilisation commune entre travailleurs sociaux, élus et bénévoles associatifs qui jouent souvent un rôle de catalyseur.





Des enjeux

Dans ce contexte, les enjeux ne manquent pas. Pour développer et promouvoir une culture de la solidarité ajustée aux réalités propres au monde rural, nous pouvons pointer quelques défis majeurs :

- Les échelons territoriaux évoluent : la région devient un espace politique privilégié, ainsi que l'échelle européenne.
- Une attention spécifique doit être portée aux services en milieu rural et à la lutte contre l'isolement, notamment face au vieillissement de la population.
- La réforme de la PAC, toujours d'actualité, sinon plus, doit intégrer le contexte de mondialisation, les défis environnementaux et la demande des consommateurs de produits de qualité.
- Le développement d'une agriculture paysanne de proximité, de qualité, et de circuits courts, dans les différentes régions européennes. Notons aussi le défi des agro carburants et le lien avec les besoins alimentaires à l'échelon mondial.
- Un habitat souvent dégradé, et le paradoxe du manque de logements sociaux malgré la présence de nombreux logements vacants.

- La fragilité du tissu économique et la faiblesse des emplois, notamment d'emplois qualifiés.

Enfin, la nécessité de traiter ces différentes thématiques en lien les unes avec les autres.

Face à cette complexité, pour maintenir un tissu rural vivant et harmonieux, quelles suggestions, quelles initiatives innovantes encourager.

Propositions à promouvoir :

Face à ces constats, divers réseaux de solidarités réunis au sein d'un collectif coordonné par la FNARS, soutiennent des propositions qui rejoignent, et sont en synergie, avec celles portées par d'autres associations et têtes de réseau en milieu rural :

- Il est nécessaire de **développer une approche d'observation** et de diagnostic partagé, afin de compléter le peu d'indicateurs existants sur la situation de pauvreté en milieu rural. C'est un champ de compétences à promouvoir au sein des CIAS (Centre Intercommunal d'Action Sociale);
- Les **actions de solidarité et de développement social**, doivent être intégrées comme actions de développement économique territorial. La solidarité est une composante de l'aménagement des territoires, comme le montre le soutien aux agriculteurs en difficultés et aux jeunes qui développent des formes d'agriculture de proximité respectant l'environnement, mais aussi les initiatives de développement des circuits courts, les diverses formes d'autoproduction (jardins, logement...) ainsi que les actions culturelles;
- La **mise en place et le déploiement de plans départementaux à la mobilité** afin d'assurer un véritable service de transport public en milieu rural, particulièrement en direction des populations à faibles ressources;

- Les **maisons de santé pluridisciplinaires**, les réseaux santé-précarité, les PRAPS (Programmes régionaux d'Accès à la Prévention et aux Soins) et le développement de cabinets satellites ou autres formes innovantes doivent être maintenus et développés;
- Les **services de soins et d'assistance à domicile** doivent être promus et développés en milieu rural, étant donné leur capacité unique à répondre aux besoins de personnes fragilisées.
- **Une clause ruralité**, doit être incluse dans les appels à projets afin de prendre en compte les spécificités rurales, notamment les surcoûts économiques liés aux transports et à la gestion de l'accueil de proximité et à la faible densité de la population.

Ces propositions ou pistes de travail ne peuvent se penser que dans une dynamique de partenariat entre les acteurs: les personnes concernées d'abord, les associations, les institutions et les responsables politiques des différents échelons territoriaux.

Il paraît important que la ruralité soit intégrée dans toutes les politiques publiques sociales, sanitaires et d'emploi et que les objectifs de lutte contre la pauvreté en milieu rural soient intégrés dans les politiques de développement territorial et d'aménagement du territoire.

Robert PONCHON
Montgeron (Essonne)

FNARS, Fédération des Centres Sociaux et socioculturels de France, Comité National de Liaison des Régies de Quartier, Habitat et Développement, Familles Rurales, FN CIVAM, CCMSA, Fédération PACT, Solidarité Paysans

Pour aller plus loin :

Note d'analyse de la FNARS 'la pauvreté en milieu rural (mai 2010); le rapport 'pauvreté, précarité, solidarité en milieu rural (2009), mission conjointe de l'inspection générale des affaires sociales, du Conseil général de l'agriculture, de l'alimentation et des espaces ruraux; étude sur la pauvreté et l'exclusion sociale dans les zones rurales (2008) commission européenne.

Contacts :

*Forum 'l'Europe de l'homme'
genevieve-colas@secours-catholique.org*

Exclusion et solidarité, pauvreté et solidarité, en monde rural : robert.ponchon@wanadoo.fr

